



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - COMPLETO

(Lei nº 14.133/2021 – Art. 18)

### **Modelo padronizado**

O presente instrumento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a necessidade, a viabilidade, a economicidade e os resultados pretendidos, a fim de identificar a melhor solução que atenda à demanda, a urgência e o interesse público, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

## **1. IDENTIFICAÇÃO DA DEMANDA**

**1.1.** O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade analisar a viabilidade da contratação de Serviços de Agenciamento de Viagens para passagens aéreas e hospedagens para os servidores da Secretaria Municipal de Saúde.

**1.2.** A demanda foi formalizada pela Secretaria Municipal de Saúde, no âmbito do processo administrativo PMRP 2026/076066.

**1.3.** A identificação institucional da demanda é a seguinte:

- Secretaria requisitante: Secretaria Municipal de Saúde;
- Unidade administrativa requisitante: Setor de Gestão da Educação na Saúde;
- Gestor da unidade: Rute Aparecida Casas Garcia;
- Responsável pela demanda e/ou Responsável técnico: Thatiane Delatorre;
- Contatos institucionais para gestão contratual:  
[educ.saude@rp.ribeiraopreto.sp.gov.br](mailto:educ.saude@rp.ribeiraopreto.sp.gov.br).

**1.4.** Esses elementos asseguram rastreabilidade administrativa e responsabilidade técnica da demanda, em consonância com os princípios do planejamento e da governança previstos na Lei nº 14.133/2021.

## **2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

.....



**2.1.** A caracterização da necessidade administrativa, correspondente à situação a ser resolvida, consiste em assegurar a participação dos servidores em congressos e eventos técnicos, de modo a promover sua capacitação e atualização contínua, evitar a desatualização científica e a estagnação profissional, bem como fomentar a integração com outras equipes e o fortalecimento da comunidade científica, preservando a qualidade dos serviços prestados e a credibilidade institucional.

**2.2.** A origem da necessidade encontra-se vinculada às seguintes motivações institucionais:

- Capacitação profissional.

**2.3.** A não realização da contratação poderá gerar os seguintes impactos:

- Prejuízo ao atendimento ao cidadão;
- Risco educacional;
- Redução da eficiência operacional.

**2.4.** Dessa forma, evidencia-se que a contratação pretendida visa mitigar riscos administrativos e garantir a continuidade da prestação do serviço público.

### **3. ALINHAMENTO AO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO**

**3.1.** A presente contratação, no momento, não se aplica, nos termos do Decreto Municipal nº 01 de 05 de janeiro de 2024.

### **4. JUSTIFICATIVA DO INTERESSE PÚBLICO**

**4.1.** A contratação pretende gerar os seguintes benefícios:

- Aprimoramento contínuo dos profissionais de saúde, com aumento da capacitação, motivação, engajamento e segurança na execução de suas atividades;
- Melhoria das práticas clínicas, fortalecimento da cooperação interdisciplinar e ampliação da resolutividade e humanização do atendimento à população;

.....



- Fortalecimento do vínculo com a comunidade e maior eficiência na utilização dos recursos públicos, contribuindo para a sustentabilidade e o fortalecimento do SUS.

**4.2.** Essas justificativas demonstram a relação direta entre a contratação e o atendimento ao interesse público.

## **5. DIMENSIONAMENTO DA DEMANDA**

**5.1.** O dimensionamento da contratação foi realizado com base nas informações abaixo.

**5.1.1.** A estimativa considera elementos como:

- O número de servidores que participarão dos 17 (dezesete) eventos.

**5.1.2.** As quantidades estimadas são as seguintes:

<b>1. Congresso Brasileiro de Controle de Infecção e Epidemiologia Hospitalar</b>
---

Data do evento: 18 a 21/11/2026

Local: Rio de Janeiro/RJ

Quantidade de pessoas: 03

Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

<b>2. Congresso Brasileiro de Pediatria</b>
---

Data do evento: 13-17/10/2026

Local: Belo Horizonte/MG

Quantidade de pessoas: 10

Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

<b>3. IV Congresso Brasileiro de Ciências Farmacêuticas</b>
---

Data do evento: 11-13/11/2026

Local: Belém/PA

Quantidade de pessoas: 10

.....



Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

**4. Jornada Nacional de Imunização - SBIM**

Data do evento: 21-24/10/2026

Local: Rio de Janeiro/RJ

Quantidade de pessoas: 10

Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

**5. Congresso Brasileiro de Informática em Saúde 2026**

Data do evento: 23 a 25/09/2026

Local: Brasília/DF

Quantidade de pessoas: 08

Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

**6. XXXIII – Congresso Brasileiro de Nefrologia**

Data do Evento: 16-19/09/2026

Local: Belo Horizonte/MG

Quantidade de pessoas: 03

Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

**7. XI Congresso Brasileiro para o Desenvolvimento do Edifício Hospitalar**

Data do Evento: 19-21/08/2026

Local: Brasília/DF

Quantidade de pessoas: 04

Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

.....



**8. 26ª Conferência Internacional sobre AIDS (AIDS 2026)\***

Data do Evento: 26-31/07/2026

Local: Rio de Janeiro/RJ

Quantidade de pessoas: 05

Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

**9. 61º Congresso da Sociedade Brasileira de Medicina Tropical (MEDTROP2026)**

Data do Evento: 16-19/08/2026

Local: Brasília/DF

Quantidade de pessoas: 08

Serviço demandado: hospedagem e passagem aérea

**10. IV Congresso da SOBRASP (Sociedade Brasileira para a Qualidade do Cuidado e Segurança do Paciente)**

Data do evento: 28-30/11/2026

Local: São Paulo/SP

Quantidade de pessoas: 07

Serviço demandado: hospedagem

**11. ANAD - Congresso Brasileiro Multidisciplinar em Diabetes**

Data do evento: 23-26/07/2026

Local: São Paulo/SP

Quantidade de pessoas: 30

Serviço demandado: hospedagem

**12. CIOSP - Congresso Internacional de Odontologia de São Paulo – 2027**

Data do evento: 27-30/01/2027

Local: São Paulo/SP

Quantidade de pessoas: 05

.....



Serviço demandado: hospedagem

**13. XXIV – Congresso Brasileiro de Águas Subterrâneas**

Data do Evento: 11 a 14/08/2026

Local: São Paulo/SP

Quantidade de pessoas: 07

Serviço demandado: hospedagem

**14. EXPOPRAG – Congresso de Controle de Vetores e Pragas Urbanas**

Data do Evento: 26-28/08/2026

Local: São Paulo/SP

Quantidade de pessoas: 03

Serviço demandado: hospedagem

**15. Congresso Brasileiro de Enfermagem em Centro Cirúrgico, Recuperação Anestésica e Centro de Material e Esterilização-SOBECC**

Data do Evento: 30/09-02/10/2026

Local: São Paulo/SP

Quantidade de pessoas: 03

Serviço demandado: hospedagem

## 6. ESTIMATIVA PRELIMINAR DE VALOR

6.1. A estimativa financeira preliminar, obtida por meio de consulta direta a fornecedor, conforme documento anexo ao processo, é a seguinte:

Item	Evento	Tipo	Valor Unitário	Qtde. Quartos	Nº Diárias	Total
------	--------	------	-------------------	------------------	---------------	-------

.....



1	Controle de Infecção	Hospedagem Single	R\$ 510,00	1	4	R\$ 2.040,00
1	Controle de Infecção	Hospedagem Dupla	R\$ 590,00	1	4	R\$ 2.360,00
1	Controle de Infecção	Passagem (ida/volta)	R\$ 1.100,00	3	-	R\$ 3.300,00
2	Pediatria	Hospedagem Single	R\$ 410,00	2	5	R\$ 4.100,00
2	Pediatria	Hospedagem Dupla	R\$ 455,00	4	5	R\$ 9.100,00
2	Pediatria	Passagem (ida/volta)	R\$ 1.553,00	10	-	R\$ 15.530,00
3	Ciências Farmacêuticas	Hospedagem Single	R\$ 300,00	2	4	R\$ 2.400,00
3	Ciências Farmacêuticas	Hospedagem Dupla	R\$ 360,00	4	4	R\$ 5.760,00
3	Ciências Farmacêuticas	Passagem (ida/volta)	R\$ 1.560,00	10	-	R\$ 15.600,00
4	Imunização (SBIM)	Hospedagem Single	R\$ 680,00	2	4	R\$ 5.440,00
4	Imunização (SBIM)	Hospedagem Dupla	R\$ 730,00	4	4	R\$ 11.680,00
4	Imunização (SBIM)	Passagem (ida/volta)	R\$ 965,00	10	-	R\$ 9.650,00
5	Informática em Saúde	Hospedagem Single	R\$ 500,00	2	3	R\$ 3.000,00
5	Informática em Saúde	Hospedagem Dupla	R\$ 580,00	3	3	R\$ 5.220,00
5	Informática em Saúde	Passagem (ida/volta)	R\$ 930,00	8	-	R\$ 7.440,00

.....



6	Nefrologia	Hospedagem Single	R\$ 500,00	1	3	R\$ 1.500,00
6	Nefrologia	Hospedagem Dupla	R\$ 560,00	1	3	R\$ 1.680,00
6	Nefrologia	Passagem (ida/volta)	R\$ 1.423,00	3	-	R\$ 4.269,00
7	Edifício Hospitalar	Hospedagem Single	R\$ 480,00	2	3	R\$ 2.880,00
7	Edifício Hospitalar	Hospedagem Dupla	R\$ 590,00	1	3	R\$ 1.770,00
7	Edifício Hospitalar	Passagem (ida/volta)	R\$ 1.180,00	4	-	R\$ 4.720,00
8	AIDS 2026	Hospedagem Single	R\$ 460,00	1	5	R\$ 2.300,00
8	AIDS 2026	Hospedagem Dupla	R\$ 550,00	2	5	R\$ 5.500,00
8	AIDS 2026	Passagem (ida/volta)	R\$ 760,00	5	-	R\$ 3.800,00
9	MEDTROP	Hospedagem Single	R\$ 470,00	2	4	R\$ 3.760,00
9	MEDTROP	Hospedagem Dupla	R\$ 560,00	3	4	R\$ 6.720,00
9	MEDTROP	Passagem (ida/volta)	R\$ 950,00	8	-	R\$ 7.600,00
10	SOBRASP	Hospedagem Single	R\$ 600,00	1	3	R\$ 1.800,00
10	SOBRASP	Hospedagem Dupla	R\$ 680,00	3	3	R\$ 6.120,00
11	ANAD Diabetes	Hospedagem Single	R\$ 570,00	2	4	R\$ 4.560,00

.....





11	ANAD Diabetes	Hospedagem Dupla	R\$ 620,00	14	4	R\$ 34.720,00
12	CIOSP 2027	Hospedagem Single	R\$ 860,00	1	4	R\$ 3.440,00
12	CIOSP 2027	Hospedagem Dupla	R\$ 990,00	2	4	R\$ 7.920,00
13	Águas Subterrâneas	Hospedagem Single	R\$ 490,00	1	3	R\$ 1.470,00
13	Águas Subterrâneas	Hospedagem Dupla	R\$ 540,00	3	3	R\$ 4.860,00
14	EXPOP prag	Hospedagem Single	R\$ 860,00	1	3	R\$ 2.580,00
14	EXPOP prag	Hospedagem Dupla	R\$ 920,00	1	3	R\$ 2.760,00
15	SOBECC	Hospedagem Single	R\$ 680,00	1	3	R\$ 2.040,00
15	SOBECC	Hospedagem Dupla	R\$ 720,00	1	3	R\$ 2.160,00

**TOTAL GERAL: R\$ 223.549,00**

**6.2.** O valor estimado preliminar da contratação será de R\$ 223.549,00 (duzentos e vinte e três mil, quinhentos e quarenta e nove reais)

**6.3.** As dotações orçamentárias que garantem suporte financeiro à contratação são as seguintes:

**6.3.1. Dotação 1 - 1292/2026**

**6.3.1.1.** Unidade Orçamentária: 09 – Secretaria Municipal da Saúde;

**6.3.1.2.** Vínculo: 5.301.0081 – Incentivo Adicional do Compon. De Qualid. Da APS – ESF, EAP, ESB e Multi;

**6.3.1.3** Classificação Funcional: 10.301.25002.2.0010 – Manutenção da Atenção Primária – Prevenção Humanizada;

.....



**6.3.1.4.** Fonte de Recurso: 5 – Transferências e Convênios Federais-Vinculados;

**6.3.1.5.** Transferência voluntária: Não.

**6.4.1. Dotação 2 - 1291/2026**

**6.4.1.1.** Unidade Orçamentária: 09 – Secretaria Municipal da Saúde;

**6.4.1.2.** Vínculo: 5.301.0081 – Incentivo Adicional do Compon. De Qualid. Da APS – ESF, EAP, ESB e Multi;

**6.4.1.3** Classificação Funcional: 10.301.25002.2.0010 – Manutenção da Atenção Primária – Prevenção Humanizada;

**6.4.1.4.** Fonte de Recurso: 5 – Transferências e Convênios Federais-Vinculados;

**6.4.1.5.** Transferência voluntária: Não.

**6.5.1. Dotação 3 - 1347/2026**

**6.5.1.1.** Unidade Orçamentária: 09 – Secretaria Municipal da Saúde;

**6.5.1.2.** Vínculo: 5.305.0080 – Transformação Digital no SUS;

**6.5.1.3** Classificação Funcional: 10.126.25002.2.0010 – Manutenção da Atenção Primária – Prevenção Humanizada;

**6.5.1.4.** Fontes de Recursos: 5 – Transferências e Convênios Federais-Vinculados;

**6.5.1.5.** Transferência voluntária: Não.

**6.6.1. Dotação 4 - 262/2026**

**6.6.1.1.** Unidade Orçamentária: 09 – Secretaria Municipal da Saúde;

**6.6.1.2.** Vínculo: 1.300.0071 – FMS-ASPS – LC 141/2012;

**6.6.1.3** Classificação Funcional: 10.122.25002.2.0002 – Manutenção, Serviços e Contratos;

**6.6.1.4.** Fonte de Recurso: 1 - Tesouro;

**6.6.1.5.** Transferência voluntária: Não.

**6.7.1. Dotação 5 - 491/2026**

**6.7.1.1.** Unidade Orçamentária: 09 – Secretaria Municipal da Saúde;

**6.7.1.2.** Vínculo: 5.303.0002 – Vigilância em Saúde – Vigilância Sanitária;

**6.7.1.3** Classificação Funcional: 10.304.25002.2.0016 – Manutenção da Vigilância Sanitária;

.....



**6.7.1.4.** Fonte de Recurso: 5 – Transferências e Convênios Federais-Vinculados;

**6.7.1.5.** Transferência voluntária: Não.

**6.8.1. Dotação 6 - 517/2026**

**6.8.1.1.** Unidade Orçamentária: 09 – Secretaria Municipal da Saúde;

**6.8.1.2.** Vínculo: 5.303.0001 – Vigilância em Saúde – Programa DST/AIDS;

**6.8.1.3** Classificação Funcional: 10.305.25002.2.0017 – Manutenção da Vigilância Epidemiológica;

**6.8.1.4.** Fontes de Recursos: 5 – Transferências e Convênios Federais-Vinculados;

**6.8.1.5.** Transferência voluntária: Não.

**6.9.1. Dotação 7 - 518/2026**

**6.9.1.1.** Unidade Orçamentária: 09 – Secretaria Municipal da Saúde;

**6.9.1.2.** Vínculo: 5.303.0021 – Vigilância em Saúde – Teto Financeiro;

**6.9.1.3** Classificação Funcional: 10.305.25002.2.0017 – Manutenção da Vigilância Epidemiológica;

**6.9.1.4.** Fonte de Recurso: 5 – Transferências e Convênios Federais-Vinculados;

**6.9.1.5.** Transferência voluntária: Não

## **7. ANÁLISE DE SOLUÇÕES DISPONÍVEIS**

**7.1.** As alternativas para atendimento da demanda são as seguintes:

**7.1.1. Execução por meios próprios**

**7.1.1.1.** Avaliada a capacidade operacional da Administração para atendimento direto da demanda, conclui-se por sua inviabilidade.

**7.1.2. Utilização de contrato vigente**

**7.1.2.1.** Considerando informações relacionadas à inexistência de contrato vigente e/ou impossibilidade de prorrogação e/ou inexistência de saldo contratual.

**7.1.3. Nova contratação**

.....



**7.1.3.1.** Após análise das alternativas disponíveis, verificou-se que a nova contratação constitui a solução mais adequada para atendimento da necessidade administrativa.

## **8. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

**8.1.** Os requisitos técnicos e operacionais, com efeito de instruir o processo, são os seguintes:

### **8.1.1. Classificação do objeto**

- O objeto da contratação não se enquadra como especial, tratando-se de serviço comum, com características usuais de mercado;
- Não se trata de obra ou serviço de engenharia, mas de prestação de serviços de agenciamento de viagens, compreendendo a intermediação para aquisição de passagens aéreas e reserva de hospedagem.

### **8.1.2. Estratégia da contratação**

- Não se aplica a utilização do Sistema de Registro de Preços, tendo em vista que a contratação possui objeto específico, com quantitativos previamente definidos e vinculados a eventos determinados;
- A contratação não se caracteriza como fornecimento recorrente ou serviço contínuo, tratando-se de demanda pontual.

### **8.1.3. Requisitos técnicos**

- Não haverá indicação de marca ou modelo, nos termos do art. 41, da Lei nº 14.133/2021.

### **8.1.4. Exigência de catálogo, ficha técnica ou amostra**

- Não se aplica.

### **8.1.5. Regras de subcontratação**

- Fica vedada a subcontratação do objeto, devendo a execução dos serviços ser realizada integralmente pela empresa contratada;
- A vedação visa assegurar maior controle administrativo, responsabilidade na gestão e garantia das reservas de passagens e hospedagens, bem como a adequada prestação do serviço por empresa previamente habilitada no processo de contratação.

.....



#### **8.1.6. Requisitos de qualificação técnica**

- Não haverá exigência de qualificação técnica, por se tratar de serviço comum, amplamente ofertado no mercado, cujas atividades de agenciamento de viagens (emissão de passagens e reserva de hospedagem) não demandam complexidade técnica relevante.

#### **8.1.7. Necessidade de vistoria prévia**

- Não se aplica.

#### **8.1.8. Análise do parcelamento do objeto da contratação**

**8.1.8.1.** Nos termos do art. 40, §3º, da Lei nº 14.133/2021, foi analisada a possibilidade de parcelamento do objeto da contratação.

**8.1.8.2.** Após avaliação técnica, verificou-se que a divisão do objeto em parcelas não se mostra tecnicamente viável nem economicamente vantajosa, uma vez que poderia comprometer a padronização da solução, aumentar a complexidade da gestão contratual e gerar riscos de incompatibilidade entre os serviços/fornecimentos necessários ao atendimento da demanda administrativa.

**8.1.8.3.** Ademais, a execução integrada por um único contratado favorece a eficiência, a uniformidade da prestação e a adequada responsabilização pela entrega do objeto.

**8.1.8.4.** Dessa forma, conclui-se que a contratação deverá ocorrer sem parcelamento do objeto.

**8.2.** Esses elementos serão utilizados posteriormente na elaboração do Termo de Referência.

### **9. PRAZO E PRIORIDADE DA CONTRATAÇÃO**

**9.1.** A contratação possui classificação de prioridade ALTA, devidamente justificada a seguir:

**9.1.1.** Considerando o curto prazo para a conclusão do processo de contratação, necessário para garantir a hospedagem e/ou viagem dos participantes aos eventos, a demanda foi classificada como de alta prioridade.

.....



**9.2.** A solução deverá estar disponível em até 60 (sessenta) dias, considerando o tempo necessário para tramitação da fase interna, elaboração do Termo de Referência, realização do procedimento de contratação e execução contratual.

## **10. ANÁLISE PRELIMINAR DE RISCOS**

**10.1.** Os riscos preliminares da presente contratação são os seguintes:

- Dependência de fornecedor.

**10.2.** Esses riscos serão detalhados posteriormente na Análise de Riscos da Contratação, quando aplicável.

## **11. SUSTENTABILIDADE**

**11.1.** Entende-se que as atividades previstas não motivarão impactos ambientais. Conforme Art. 18, §1º, XII, 14.133/2021, a prestação do serviço será por meio de hospedagem e/ou passagem aérea, sendo a empresa licitante responsável por conduzir ações em conformidade com os requisitos legais e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente e à saúde dos trabalhadores e envolvidos na prestação dos serviços.

## **12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES**

**12.1.** A presente contratação será realizada de modo autônomo e sem vinculação a qualquer outra contratação, sendo por meio de licitação ou direta.

**12.2.** Essa análise visa evitar fragmentação indevida de despesas e garantir eficiência na gestão pública.

## **13. PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS E RESULTADOS ESPERADOS**

.....



**13.1.** Para garantir a efetividade da contratação pretendida, deverão ser adotadas as seguintes providências, considerando a presente demanda apresentada:

**13.1.1.** Alinhamento entre o interesse público, a disponibilidade orçamentária e o devido respaldo legal da contratação, assegurando sua conformidade com as normas aplicáveis.

### **13.2. Garantia de viabilização da participação em eventos**

**13.2.1.** Espera-se assegurar a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de agenciamento de viagens, possibilitando a aquisição de passagens aéreas e/ou hospedagens, de modo a viabilizar a participação dos profissionais designados em congressos e eventos técnicos.

### **13.3. Aprimoramento profissional**

**13.3.1.** Espera-se promover o aprimoramento dos profissionais de saúde do Município de Ribeirão Preto, por meio do acesso a atualizações, diretrizes e conhecimentos apresentados durante os congressos.

### **13.4. Integração e valorização profissional**

**13.4.1.** Pretende-se estimular a troca de experiências entre profissionais de diferentes localidades, contribuindo para a valorização profissional e o fortalecimento das práticas institucionais.

### **13.5. Inovação e melhoria dos serviços de saúde**

**13.5.1.** Almeja-se fomentar a inserção de novas tecnologias, metodologias e ferramentas de cuidado à saúde no âmbito do sistema municipal, contribuindo para a melhoria contínua dos serviços prestados à população.

## **14. CONCLUSÃO**

**14.1.** Após análise técnica deste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a necessidade administrativa se encontra devidamente caracterizada, que a contratação apresenta viabilidade técnica e administrativa e que a solução escolhida é adequada para atendimento do interesse público.

**14.2.** Dessa forma, entende-se pela suficiência documental processual referente à fase preparatória da contratação, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

.....





Ribeirão Preto, 22 de junho de 2026.

*(assinado digitalmente)*

**André de Jesus Martinelli**  
Agente de Administração

*(assinado digitalmente)*

**João Luís da Silva**  
Subsecretário de Compras e Licitações

*(assinado digitalmente)*

**João Rafael Mião**  
Secretário Municipal de Administração

.....